

*Джурманський А.В.
Знарядівська комісія
Р. Косівську РА А.
Косівську районну раду;
районної державної адміністрації
Т. Жуліман
26.09.2016*



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

На № 26.09.2016 № 31-07010-05-3/27200
від _____

Кабінет Міністрів України

Верховна Рада України
Комітет з питань охорони здоров'я

Івано-Франківська обласна рада

Коломийська районна
державна адміністрація

Коломийська районна рада

Косівська районна рада

Щодо розгляду звернення

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 13.09.2016 №30721/3/1-16 до листа Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я від 07.09.2016 №04-25/10-920(210308) розглянуло звернення Івано-Франківської обласної ради, Коломийської районної державної адміністрації і Коломийської районної ради, Косівської районної ради Івано-Франківської області і доповідає.

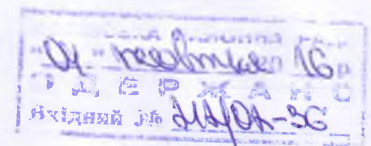
Щодо звернення Івано-Франківської обласної ради стосовно фінансування загальноосвітніх навчальних закладів та закладів охорони здоров'я Івано-Франківської області, то відповідь з порушеного питання була надана Кабінету Міністрів України та Івано-Франківській обласній раді листом Міністерства фінансів України від 23.09.2016 №31-07010-05-3/26964 (копія додається).

Щодо звернень Коломийської районної державної адміністрації і Коломийської районної ради, Косівської районної ради Івано-Франківської області стосовно стану фінансування галузі охорони здоров'я.

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України (далі - Кодекс) видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103-⁴ Кодексу на видатки місцевих бюджетів, передбачені у пункті 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

216536 *



Згідно із Законом України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" (зі змінами) обсяг медичної субвенції з державного бюджету становить для місцевих бюджетів Івано-Франківської області 1567,9 млн. грн., у тому числі:

- для бюджету міста Коломия - 39,7 млн. грн.;
- для бюджету Коломийського району - 48,7 млн. грн.;
- для бюджету Косівського району - 62,1 млн. гривень.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

При цьому, Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам», передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах казначейства.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 державним адміністраціям доручено, зокрема:

- забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах для оплати праці працівників бюджетних установ згідно із встановленими законодавством умовами оплати праці та розміром мінімальної заробітної плати, а також для проведення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами сфери охорони здоров'я;

- забезпечити під час виконання бюджету проведення своєчасної та у повному обсязі оплати праці працівників бюджетних установ і розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами сфери охорони здоров'я, не допускаючи прострочення заборгованості з таких виплат;

- здійснити у разі виникнення заборгованості із заробітної плати та інших соціальних виплат і оплати енергоносіїв та комунальних послуг конкретні заходи щодо погашення такої заборгованості, забезпечивши використання не менш як 90 відсотків наявних коштів, насамперед загального фонду місцевих бюджетів.

Також, з урахуванням тенденцій до зменшення чисельності населення та завдань, зокрема, з реформування системи охорони здоров'я, місцеві органи влади мають забезпечити оптимізацію наявної мережі закладів охорони здоров'я, усунення дублювань при наданні медичних послуг та упорядкування штатної чисельності працівників закладів охорони здоров'я.

Зокрема, відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1024 «Про затвердження нормативу забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тисяч населення» державним адміністраціям доручено:

- вжити заходів до приведення ліжкового фонду стаціонарів підпорядкованих комунальних закладів охорони здоров'я у відповідність із затвердженим цією постановою нормативом забезпечення стаціонарними лікарняними ліжками у розрахунку на 10 тис. населення;

- коригувати кількість ліжкового фонду, зменшуючи його з урахуванням рівня захворюваності населення та регіональних особливостей;

- забезпечити дотримання законодавства під час звільнення у процесі оптимізації ліжкового фонду працівників закладів охорони здоров'я.

Зволікання та неналежне виконання заходів з оптимізації мережі закладів охорони здоров'я місцевими органами влади спричиняє неефективне та неекономне використання бюджетних коштів на утримання понаднормової мережі та призводить до загострення ситуації з фінансуванням закладів охорони здоров'я.

За таких умов постає питання підвищення відповідальності місцевих органів влади за неефективні рішення або бездіяльність у зазначеному питанні. Незабезпеченість видатків на охорону здоров'я, пов'язана з відсутністю проведення у достатньому обсязі заходів з оптимізації мережі закладів охорони здоров'я, невиконанням постанов Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 і від 25.11.2015 № 1024 та утриманням у зв'язку з цим понаднормової мережі закладів охорони здоров'я, має покриватися за рахунок коштів місцевих бюджетів, що спрямовуються понад обсяги медичної субвенції, без залучення на цю мету додаткових коштів державного бюджету.

У зв'язку з цим місцеві органи влади мають розробити конкретні дієві заходи щодо оптимізації та упорядкування мережі закладів охорони здоров'я, а також вжити інших заходів з метою дотримання вимог постанов Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 і від 25.11.2015 № 1024 та статей 51 і 77 Бюджетного кодексу України, зокрема в частині забезпечення видатків на оплату праці.

Додаток: на 4 арк.

Заступник Міністра


С. МАРЧЕНКО



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

На № 23.09.2016 № 31-07010-05-3/26964
від _____

Кабінет Міністрів України

Івано-Франківська обласна рада

Щодо розгляду звернення

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 31.08.2016 №30721/1/1-16 розглянуло звернення Івано-Франківської обласної ради щодо фінансування загальноосвітніх навчальних закладів та закладів охорони здоров'я Івано-Франківської області і доповідає.

На 2016 рік у загальному обсязі освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для зведеного бюджету Івано-Франківської області враховані видатки у обсязі 1795,6 млн. грн., медичної субвенції – 1567,9 млн. гривень.

Порядок та умови надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6, медичної субвенції – постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 №11.

Відповідно до норм Порядків та умов надання освітньої та медичної субвенцій відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату погочних та капітальних видатків навчальних закладів, визначених у статті 103² Бюджетного кодексу України, закладів охорони здоров'я та програм у сфері охорони здоров'я, визначених у статті 103⁴ Бюджетного кодексу України, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах казначейства.

Крім того, відповідно до пункту 3 постанов Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6, від 23.01.2015 №11 державним адміністраціям доручено:

- розробити та затвердити протягом місяця план заходів щодо наповнення місцевих бюджетів, вишукання додаткових джерел надходжень до бюджетів, у тому числі за рахунок детінізації економіки (не менш як 2 відсотки доходів загального фонду), дотримання жорсткого режиму економії бюджетних коштів (не менш як 1 відсоток видатків на бюджетну сферу) та посилення фінансово-бюджетної дисципліни;

- забезпечити відповідність повноважень щодо здійснення витрат бюджету обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період;

- забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування під час затвердження

216523 *

відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, а також на проведення розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами;

- забезпечити під час виконання бюджету проведення своєчасної та у повному обсязі оплати праці працівників бюджетних установ і розрахунків за енергоносії та комунальні послуги, які споживаються бюджетними установами, не допускаючи будь-якої заборгованості з таких виплат;

- забезпечити укладення договорів за кожним видом енергоносіїв, що споживаються, у межах встановлених відповідним головним розпорядником бюджетних коштів обґрунтованих лімітів споживання з урахуванням необхідності економії коштів;

- здійснити у разі виникнення заборгованості із заробітної плати, стипендій, інших соціальних виплат і оплати енергоносіїв та комунальних послуг комплекс заходів щодо погашення заборгованості із зазначених виплат, забезпечивши використання не менш як 90 відсотків наявних коштів, насамперед загального фонду місцевих бюджетів;

- упорядкувати структуру штатної чисельності працівників у межах затверджених асигнувань на оплату праці, не допускати збільшення такої чисельності, крім випадків, пов'язаних з утворенням (реорганізацією) навчальних закладів, фінансування яких здійснюється за рахунок освітньої субвенції, та збільшенням кількості одержувачів відповідних послуг для задоволення суспільних потреб.

Згідно із статтями 103³ та 103⁴ Бюджетного кодексу України залишки коштів за освітньою та медичною субвенціями на кінець бюджетного періоду зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенцій та на оновлення матеріально-технічної бази відповідних навчальних закладів та медичних закладів.

Відповідно до Прикінцевих положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» від 24.12.2015 №911-VIII обласним, Київській міській державним адміністраціям, органам місцевого самоврядування доручено забезпечити скорочення працівників загальноосвітніх навчальних закладів (крім педагогічних) щонайменше на 10 відсотків, та продовження роботи з оптимізації мережі загальноосвітніх навчальних закладів із скороченням їх кількості (орієнтовно на 5 відсотків за рахунок об'єднання малокомплектних шкіл, зміни їх типу та/або ступеня, реорганізації тощо), підвищення наповнюваності класів, груп.

Також з урахуванням тенденцій до зменшення чисельності населення та завдань, зокрема, з реформування системи охорони здоров'я, місцеві органи влади мають забезпечити оптимізацію наявної мережі закладів охорони здоров'я, усунення дублювань при наданні медичних послуг та упорядкування штатної чисельності працівників закладів охорони здоров'я.

Тобто, місцеві органи влади мають здійснити комплекс заходів, визначених постановами Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №6, від

23.01.2015 №11, від 25.11.2015 №1024 та Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» від 24.12.2015 №911-VIII з метою дотримання вимог частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України щодо врахування потреби у коштах на утримання загальноосвітніх навчальних закладів та медичних закладів.

Крім цього, Міністерство освіти і науки України та Міністерство охорони здоров'я України як головні розпорядники коштів за бюджетними програмами за КПКВК 2211190 «Освітня субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» та КПКВК 2311410 «Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» спільно з місцевими органами виконавчої влади мають провести ґрунтовний аналіз щодо забезпечення річної потреби у коштах на утримання закладів освіти та охорони здоров'я.

Слід зазначити, що проведений аналіз видаткової частини зведеного бюджету Івано-Франківської області свідчить про нераціональне використання коштів освітньої субвенції. У даний час у загальноосвітніх навчальних закладах області додатково утримується 1194 класи.

Згідно з розрахунками утримання цих додаткових класів призводить до неефективного використання коштів у обсязі близько 254,3 млн. грн., що складає 14,2 відсотка обсягів освітньої субвенції для зведеного бюджету Івано-Франківської області, які можуть бути спрямовані на підвищення якості освіти.

Також повідомляємо, що реформа міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, відкрила новий етап розвитку для місцевих бюджетів на засадах бюджетної самостійності та фінансової незалежності.

Завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Крім цього, у грудні 2015 року прийнято зміни до податкового, бюджетного та галузевого законодавства, які спрямовані на реформування податкової системи, галузей бюджетної сфери, що також сприятиме підвищенню рівня фінансової забезпеченості місцевих бюджетів.

Зокрема, доходи місцевих бюджетів у 2016 році зростуть за рахунок змін в оподаткуванні, зокрема податку на доходи фізичних осіб, податку на нерухоме майно, транспортного податку, єдиного податку.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

За січень-серпень поточного року до загального фонду зведеного бюджету Івано-Франківської області (без урахування трансфертів) надійшло 1924,0 млн. гривень.

Приріст надходжень до загального фонду проти січня-серпня минулого року (у співставних умовах) склав 51,1 % або +650,3 млн. гривень.

При цьому слід зазначити, що місцевими радами Івано-Франківської області у 2016 році на загальноосвітні навчальні заклади за рахунок власних доходів спрямовано 107,5 млн. грн., у той час як у 2015 році – 113,3 млн. гривень.

Додатковим ресурсом для фінансування загальноосвітніх навчальних закладів є нерозподілені вільні залишки коштів місцевих бюджетів.

Станом на 01.09.2016 обсяг нерозподілених вільних залишків коштів місцевих бюджетів Івано-Франківської області складає 39,2 млн. гривень.

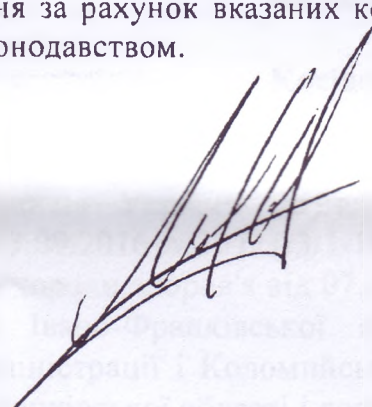
Також у місцевих бюджетах Івано-Франківської області станом на 01.08.2016 затверджені капітальні видатки у обсязі 1036,2 млн. гривень.

Обсяг коштів загального та спеціального фондів місцевих бюджетів Івано-Франківської області, які розміщені на вкладних (депозитних) рахунках в установах банків, станом на 01.08.2016 складає 114,7 млн. гривень.

Водночас рівень фінансової забезпеченості місцевих бюджетів, у першу чергу, залежить від заходів, які вживаються місцевими органами влади стосовно вишукування додаткових джерел надходжень до бюджету, розширення бази оподаткування та збільшення надходжень, мобілізації доходів до місцевих бюджетів адекватно стану розвитку економіки територій, здійснення заходів з детінізації економіки, дотримання жорсткого режиму економного використання бюджетних коштів тощо.

Враховуючи вищевикладене, питання фінансування загальноосвітніх навчальних закладів та закладів охорони здоров'я Івано-Франківської області має вирішуватися місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за рахунок вказаних коштів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Заступник Міністра



С. МАРЧЕНКО