

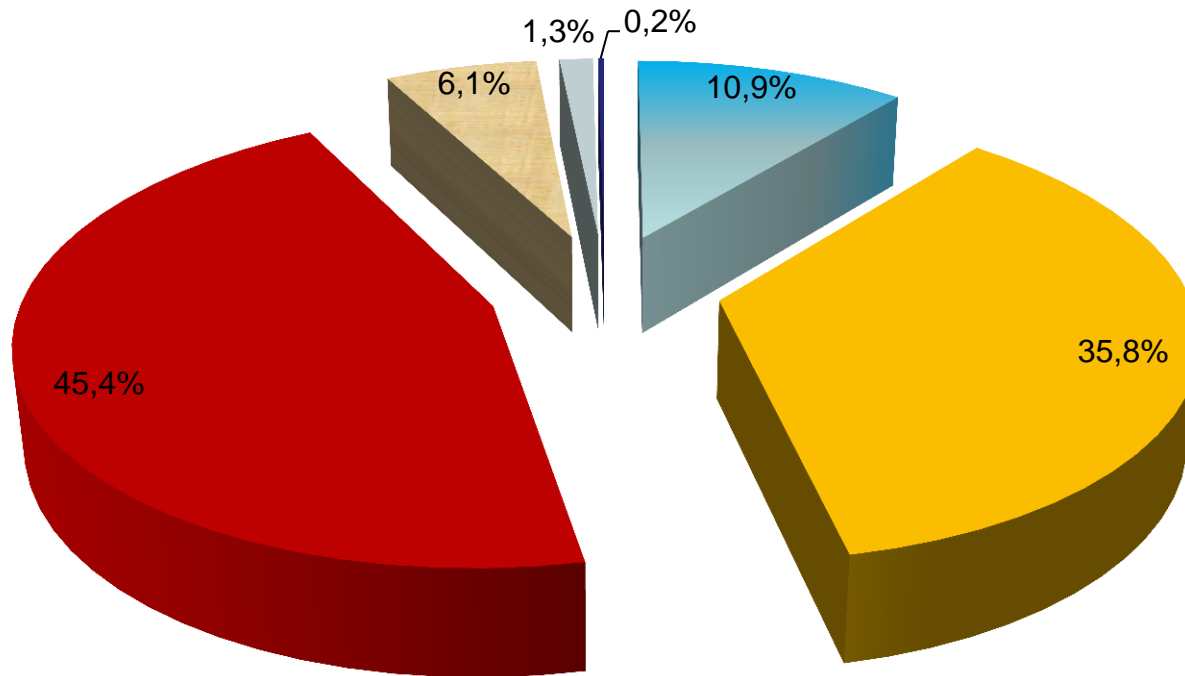


Презентація законопроектів щодо об'єднання та співробітництва територіальних громад

13 березня 2014 року



Аналіз сільських територіальних громад в залежності від кількості жителів в Україні



- До 0,5 тис. жителів
- Від 0,5 до 1 тис. жителів
- Від 1 до 3 тис. жителів
- Від 3 до 5 тис. жителів
- Від 5 до 8 тис. жителів
- Від 8 і більше тис. жителів

В Україні 11 518 сільських, селищних, міських територіальних громад. З них 10 278 сільських.

В 9478 сільських територіальних громадах (92%) – менше 3 000 жителів.

В 4809 сільських територіальних громадах (47 %) – менше 1000 жителів. Бюджети сіл, селищ та міст районного значення майже на 75% складаються з дотації вирівнювання, а у значної кількості цей показник становить від 95 до 99 % від обсягу доходів.

Надмірна подрібненість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Показники	Посіцька сільська рада Тисменицького р-ну Івано-Франківської області	Білозірська сільська рада Черкаського р-ну Черкаської області
Кількість населення	84 чол.	8524 чол.
Видатки з бюджету на 1 жителя	1,4 тис. грн.	0,356 тис. грн.
Кількість депутатів	12	32
Повноваження	Однакові відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”	

Зікрачанська сільська рада Кагарлицького р-ну Київської області чисельність населення – 96 чол. 12 депутатів; Колесниківська сільська рада Овруцького р-ну Житомирської області чисельність населення – 134 чол. 12 депутатів; Юрківська сільська рада Великомихайлівського р-ну Одеської області чисельність населення – 151 чол. – 12 депутатів.

Наскільки необхідним є існування таких територіальних громад? Які послуги можуть надавати такі територіальні громади?

Шляхи проведення реформи місцевого самоврядування



Підвищення спроможності територіальних громад



Проект Закону України “Про право територіальних громад на об’єднання”



Добровільне об’єднання територіальних громад



Створення передумов для удосконалення системи органів місцевого самоврядування на відповідній територіальній основі



Проект Закону України “Про співробітництво територіальних громад”



Співробітництво територіальних громад



Проблеми об'єднання, співробітництва малочисельних територіальних громад



**Невизначеність і суперечливість
законодавства**

**Відсутність законодавства щодо проведення місцевого референдуму,
зокрема, щодо вирішення питання об'єднання територіальних громад**

**Відсутність стимулів для об'єднання та співробітництва територіальних
громад**

**Відсутність механізму об'єднання,
співробітництва територіальних громад**



Принципи об'єднання та співробітництва територіальних громад



Принципи об'єднання

конституційність та законність;
добровільність;

Економічна ефективність;

прозорість та відкритість;

державна підтримка.



Принципи співробітництва

законність;

добровільність;

взаємна вигода;

прозорість та відкритість;

рівноправність учасників.



Основні умови об'єднання територіальних громад



Об'єднана територіальна громада включає суміжні територіальні громади без анклавів та ексклавів;

Відстань від адміністративного центру об'єднаної територіальної громади до найвіддаленішого населеного пункту цієї громади не може перевищувати 20 км шляхами сполучення з твердим покриттям;

Об'єднана територіальна громада в основному має відповідати умовам, визначеним Перспективним планом формування громад, передбаченим цим законом;

При об'єднанні мають враховуватися історичні, природні, етнічні, культурні та інші фактори, що впливають на стійкість новоутвореної об'єднаної громади;

Кількість місць надання послуг населенню об'єднаної громади не може бути меншою, ніж до об'єднання.

Адміністративним центром об'єднаної територіальної громади визначається населений пункт, який має розвинену інфраструктуру і розташований, як правило, найближче до географічного центру об'єднаної громади.

При об'єднанні територіальних громад статус населених пунктів, що увійшли до складу об'єднаної громади – міст, сіл, селищ, не змінюється.

Межі об'єднаної територіальної громади визначаються по зовнішній межі юрисдикції рад територіальних громад, що об'єднались.

Назва об'єднаної територіальної громади, як правило, є похідною від найменування того населеного пункту, який стає її адміністративним центром.

Реалізація законопроектів



Механізм об'єднання територіальних громад

Проект договору про об'єднання територіальних громад



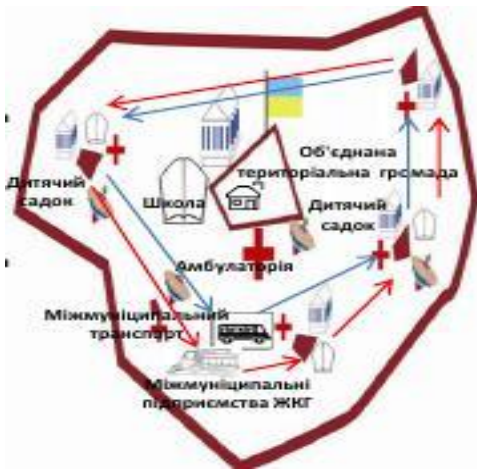
Затвердження місцевими радами договору про об'єднання територіальних громад в рамках перспективного плану формування громад



Рішення Верховної Ради України про призначення виборів органів місцевого самоврядування об'єднаної територіальної громади



Утворення об'єднаної територіальної громади



Механізм співробітництва територіальних громад

Проект договору про об'єднання територіальних громад



Затвердження місцевими радами договору про співробітництво територіальних громад



Реалізація спільних проектів, спільне фінансування (утримання), утворення спільних комунальних підприємств, установ та організацій



Утворення об'єднаної територіальної громади



Об'єднана територіальна громада вважається утвореною з дня набрання чинності акта Верховної Ради України про її утворення.

Одночасно з прийняттям акта про утворення об'єднаної територіальної громади Верховною Радою України призначаються вибори місцевої ради об'єднаної територіальної громади та сільського (селищного, міського) голови.

Новообрана сільська, селищна, міська рада об'єднаної територіальної громади підлягає державній реєстрації у порядку, встановленому законом.

Об'єднана територіальна громада та її органи місцевого самоврядування є правонаступниками прав і обов'язків територіальних громад, що вирішили об'єднатися, та їх органів місцевого самоврядування.



Фінансова підтримка об'єднання територіальних громад



Умова надання фінансової підтримки – відповідність меж території новоствореної громади межам, визначеним перспективним планом формування громад в регіоні



Обсяг підтримки :

– визначається Кабінетом Міністрів України до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому передбачається надання такої фінансової підтримки;

- розподіляється між бюджетами новостворених територіальних громад пропорційно площі новоствореної територіальної громади та кількості сільського населення такої громади.



Моделювання об'єднаних територіальних громад



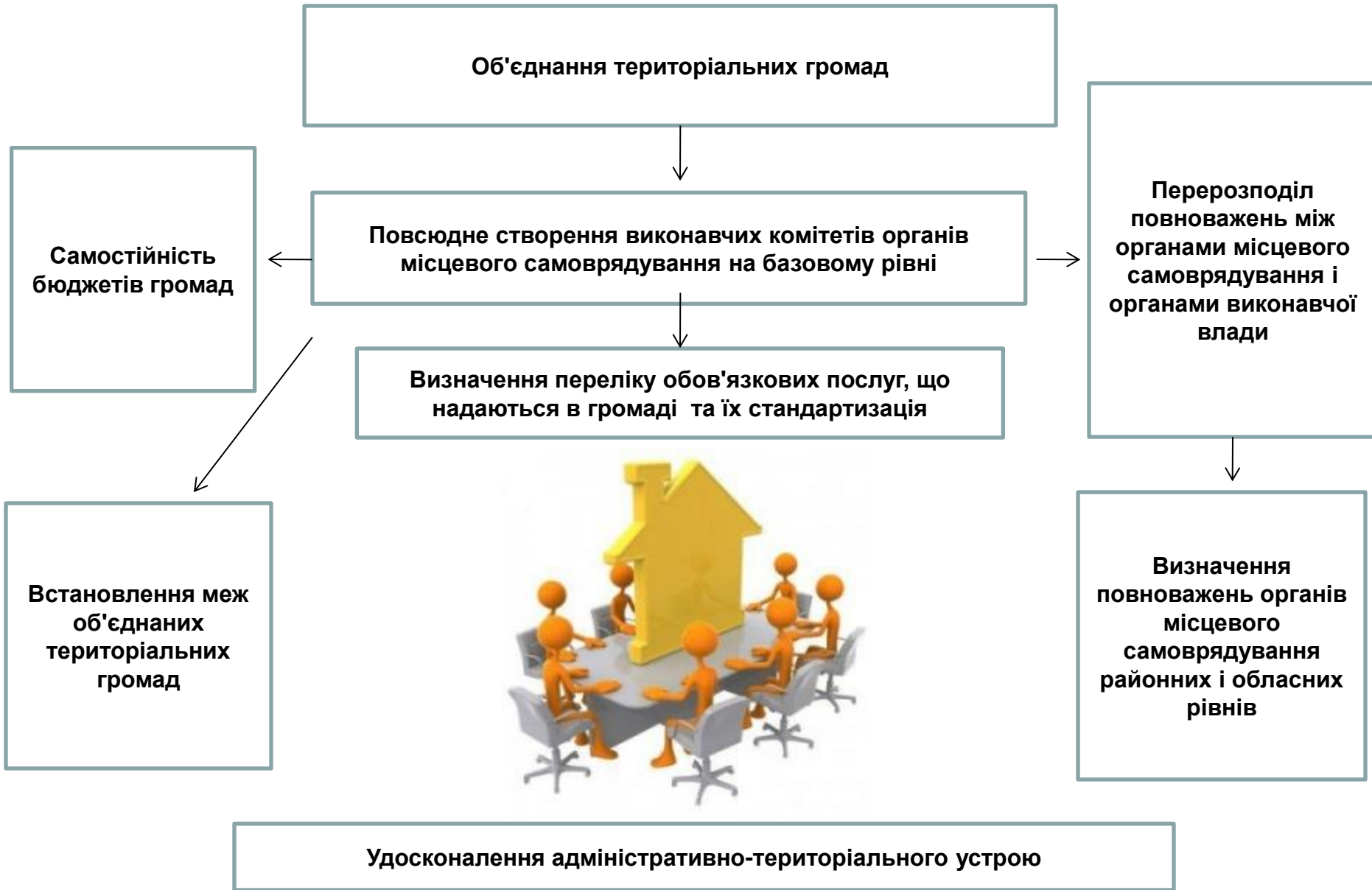
Середня чисельність об'єднаної громади	9 тисяч осіб
Середня кількість населених пунктів у об'єднаній громаді	16 населених пунктів
Середня площа об'єднаної громади	400 кв. км.



Прямі міжбюджетні стосунки з державним бюджетом

Вичерпний перелік обов'язкових стандартизованих послуг, що повинні надаватись в межах територіальної громади із забезпеченням відповідних бюджетних видатків

Законопроект створює умови розвитку територіальних громад



Необхідні заходи по забезпеченню процесу об'єднання територіальних громад



Фінансове забезпечення процесу об'єднання через додаткову субвенцію з державного бюджету.

Розробка процедур, пов'язаних з майновими та фінансовими питаннями об'єднання територіальних громад.



Визначення порядку використання коштів, спрямованих на фінансову підтримку об'єднання територіальних громад.

Зміна розподілу надходжень до місцевих бюджетів об'єднаних територіальних громад

Часові рамки об'єднання територіальних громад



Прийняття проекту Закону «Про право територіальних громад на об'єднання»

1 міс

Розробка нормативно-правової бази (типовий договір, методика складання перспективного плану формування громад)

2 – 9 міс

Підготовка перспективного плану формування громад

10 -12 міс

Схвалення обстрадами та затвердження КМУ перспективного плану тер. громад

13 -24 міс.

Укладання договору по об'єднанню громад

25-28 міс.

Рішення облрад про утворення громад

29–32 міс.

Створення ліквідаційної комісії

33 міс.

Проведення перших виборів

